



Programme des Nations Unies
pour le Développement (PNUD)



Programme Cadre de Lutte
contre la Pauvreté (PCLCP)

RAPPORT DE MISSION



1-5 Décembre 2006

Bilma

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Se rétablissant de la crise alimentaire et nutritionnelle de 2005, le Niger a subi un nouveau choc externe: des inondations dévastatrices dans presque toutes les régions, y compris dans la région désertique d'Agadez (Bilma, Ingall, Tabelot, Tchintelloust, Timia) pendant les mois d'août et de septembre 2006. Le Gouvernement a estimé le nombre de populations sinistrées à 46.472 habitants¹ sur le territoire national. Il a pris le devant face à ces inondations avec un soutien au niveau central à travers la Cellule de Crise Alimentaire (CCA) et de la Cellule de Coordination du Système d'Alerte Précoce (SAP). Le Bureau pour la Coordination Humanitaire (OCHA) a mis en place un comité au sein des agences du Système des Nations Unies (SNU) pour faciliter la coordination entre le SNU, les ONGs, et le Gouvernement. Des missions du Gouvernement et des représentants de la communauté internationale ont permis de détailler les besoins urgents dans certaines communautés affectées.

Le PNUD, a travers un soutien de son Bureau pour la Prévention des Crises et le Relèvement (BCPR), a contribué US\$50.000 à la communauté de Bilma vu la situation critique de cette population suite aux inondations. Le soutien a été déboursé rapidement, à travers le Programme Cadre de Lutte contre la Pauvreté (PCLCP) financé par le PNUD et grâce à sa structure décentralisée, au Gouverneur d'Agadez pour une assistance immédiate le vendredi 8 septembre 2006 par le Représentant Résident du PNUD/Niger. Le PNUD a été le premier partenaire à soutenir des efforts de reconstruction et de réhabilitation à plus long terme des communautés sinistrées.

Avec la coopération du PCLCP, le soutien octroyé à la région d'Agadez et à Bilma par le PNUD a pour objectifs de:

- Renforcer les capacités de la Mairie de Bilma à organiser les secours d'urgences et la reconstruction;
- Assurer un acheminement rapide et coordonné de l'aide aux victimes des inondations; et
- Aider à la reconstruction des maisons pour les populations les plus vulnérables.

Suite à ce soutien et en vu de suivre les activités entreprises sous ce projet, une mission conjointe PNUD-PCLCP a été entreprise du 1-5 décembre 2006 à Bilma pour suivre et vérifier le niveau et la qualité des réalisations sur le terrain. La mission a aussi pu constater les besoins additionnels de la communauté de Bilma pour assurer un relèvement sur le moyen et long terme.

II. TERMES DE REFERENCE ET COMPOSITION DE LA MISSION

L'objectif général de la mission était de superviser les activités du projet en soutien aux populations affectées par les inondations à Bilma. Les objectifs spécifiques étaient de:

¹ Source : Bureau OCHA Niger

- Echanger avec les autorités du département de Bilma et la communauté de Bilma sur l'exécution des activités en soutien aux populations affectées;
- Faire un état des lieux des besoins additionnels de Bilma;
- Examiner les opportunités de mobilisation de ressources et de partenariat avec les partenaires régionaux et locaux;
- Visite des réalisations et échanges avec les bénéficiaires à Bilma;
- Rencontrer le comité de gestion de crise à Bilma pour échanger sur l'état de réhabilitation de Bilma;
- Echanger avec les responsables et autorités sur les contraintes majeures et les perspectives.

La mission était composée de :

- M. Soumaïla Dan Baria, Expert en gestion de ressources naturelles, PCLCP
- Mme Priya Gajraj, Conseillère, PNUD

La mission a pu rencontrer, entre autres:

- Le Gouverneur d'Agadez
- Secrétaire Général de Bilma
- Maire de Bilma
- Chef de canton de Bilma
- Conseillers communaux de Bilma
- Chefs de quartier de Bilma

Les termes de référence de la mission se trouvent en annexe 1 du document. La liste des personnes rencontrées est en annexe 2.

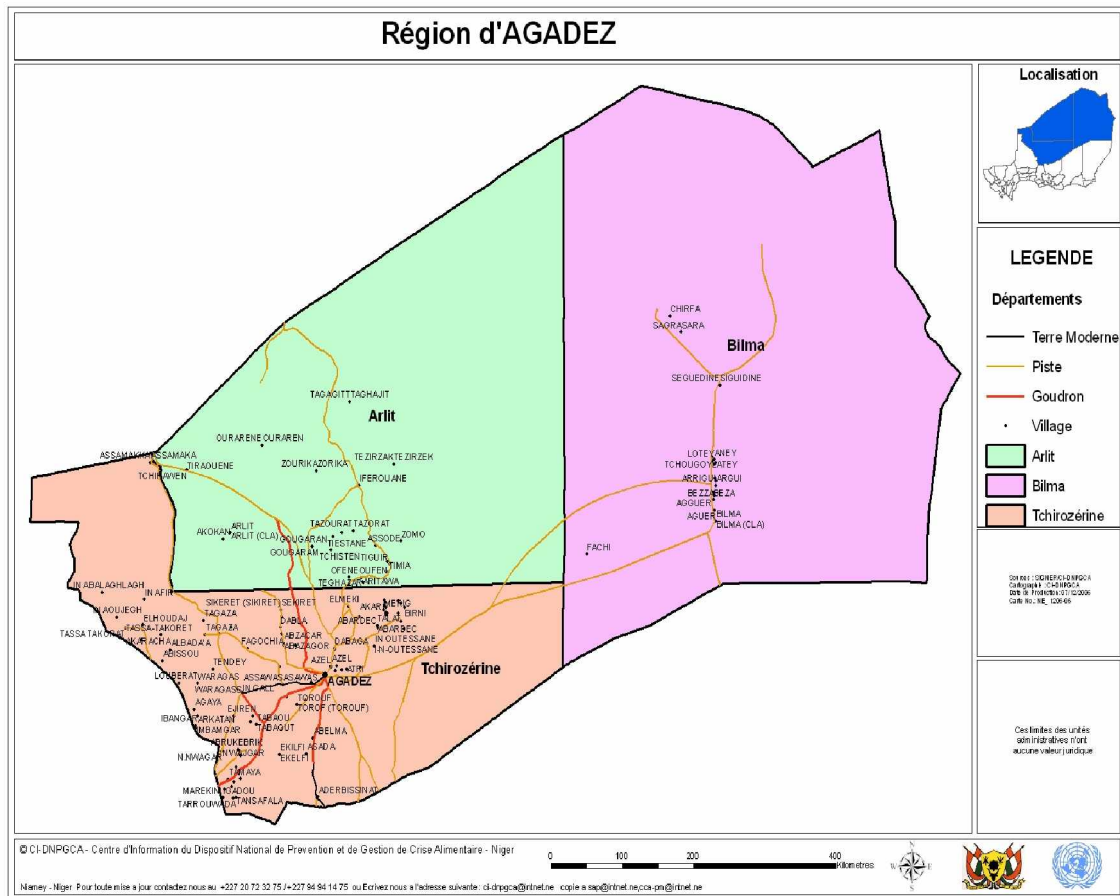
III. COMMUNE DE BILMA²

La commune de Bilma est située à 750km au nord est de la ville d'Agadez. Elle est située entre les falaises à l'est et les dunes de sable à l'ouest. C'est une région de terres fortement salées.

La commune entière de Bilma comprend 6,500 habitants, avec un centre urbain de 5,229 habitants (2,641 hommes et 2,588 femmes). La population est composée de 60% de jeunes, avec 1,116 enfants âgés de 0-59 mois. Cette population est répartie en trois villages :

- Bilma commune
- Village d'Aguer
- Village de Zoobaba

² Les informations dans cette section sont tirées du document, "Projet de promotion des activités de production et de commercialisation du sel de la commune de Bilma," préparé par la commune de Bilma.



La population dispose d'une administration (Préfecture et Mairie) et de services techniques (service de développement communautaire, alphabétisation, agriculture, élevage, environnement, santé, services des forces de défense et de sécurité).

La commune a aussi un centre de santé intégré et une case de santé équipée. Des établissements scolaires (écoles primaires) et un complexe d'enseignement secondaire sont en place.

La population de Bilma est confrontée à certaines difficultés:

- l'isolement de la zone;
- la pauvreté des masses, surtout des femmes et des enfants;
- le déficit alimentaire de la campagne 2004 qui a touché toutes les familles;
- l'approvisionnement irrégulier en céréales de la zone;
- l'inexistence de voies de communication (infrastructures routières);
- l'absence/rareté de projets et programmes de développement dans la zone.

Les activités économiques de Bilma reposent sur :

- la production de dattes;
- la production de sel et du natron;

dans une moindre mesure,

- le jardinage;
- l'élevage.

La production de dattes occupe 99% de la population et est la principale activité de la population. La production a subi des contrecoups climatiques qui ont eu un impact sur la récolte. La production de sel occupe 90% de la population et constitue la seconde ressource de l'économie de la commune. La survie de la population dépend de l'exploitation des sels et de la récolte des dattes. Il n'y a pas de marchés mis à part l'arrivée périodique de caravanes (des chameliers).

IV. ETAT DES LIEUX

• Phase d'évacuation

La commune de Bilma a été la localité la plus affectée par les inondations, avec 63,4 mm de pluie enregistrée, ce qui représente dix années de pluie dans la zone. Les inondations ont duré de 19:00 du soir jusqu'à 2:00 du matin du 24 au 25 août 2005. Les pluies ont coulé depuis cinq failles dans les falaises, résultant en une pluie torrentielle sur la communauté. Le soir de l'inondation, la population s'est réfugiée dans les bâtiments communaux (écoles, collège, etc.), qui sont construits en matériaux plus résistants. Le Ministère de l'Intérieur ainsi que le Gouverneur d'Agadez ont déclaré Bilma à 100% sinistré.

Presque 100% des maisons de Bilma, construites avec des matériaux composés essentiellement de banco et de sels, se sont effondrées. Les poteaux électriques et téléphoniques se sont aussi effondrés, créant l'obscurité dans la ville. Tous les stocks de vivre dans les habitations ont été inondés. L'eau salée a inondé la végétation, résultant dans le dessèchement des arbres et l'inondation de la récolte de dattes. L'exploitation du sel a été sévèrement endommagé, avec l'effondrement des bassins. À part l'écroulement quasi-total de toutes les maisons, les populations ont signalé que leur réserve alimentaire, des nattes et matelas, les réserves financières et les vêtements ont été emportés par les pluies.

Les briques en mélange de banco et de sel de maison se sont imbibées d'eau et les maisons continuaient de s'écrouler une semaine après les inondations. Les maisons n'avaient pas été construites avec des matériaux résistants car les pluies sont rares à Bilma. Il n'existe pas de système d'égout dans la ville pour évacuer l'eau.

Les pertes se chiffrent comme suit:

- 4,236 personnes sinistrées, dont 1,520 enfants;
- 1,194 maisons écroulées ou partiellement effondrées;
- l'effondrement et l'inondation des bassins de sel;
- l'inondation des récoltes de dattes.



Effondrement de maison

Un comité de gestion et de reconstruction a été créé suite aux inondations par un arrêté préfectoral et est présidé par le préfet. Le comité est composé de chefs de quartiers, conseillers municipaux, un ancien député national, des experts des services techniques, la gendarmerie et des personnes ressources. Le comité est formé à base d'élus et de représentants des communautés par souci de transparence et de représentativité. Les décisions sont toutes prises en comité. De plus, des réunions sont aussi tenues régulièrement avec les autres associations et ONGs pour assurer des efforts conjoints. Des personnes ressources viennent compléter le comité quand nécessaire. Il est aussi régulièrement organisé de grandes réunions pour informer toute la population de l'évolution de la situation.

Les termes de référence du comité sont les suivants:

- assurer une aide d'urgence;
- réceptionner l'assistance;
- gérer l'aide, en assurant sa distribution équitable;
- conduire la reconstruction de la ville à son terme.

A titre indicatif, le tableau ci-dessous détaille l'aide réceptionnée par le comité de gestion:

Tableau 1 : Aide reçu par la commune de Bilma suite aux inondations

Donateur	Assistance
Gouvernement du Niger	-120 tonnes de sorgho -62 tonnes de riz -4 tonnes de mil -1 tonne de pâte alimentaire -510 cartons de savons -50 cartons de lait concentré -350 moustiquaires -1,906 couvertures -1,798 tapis -232 colis de produits pharmaceutiques -90 tentes -100 pelles -100 pioches -50 moules pour les briques -5 camions bennes -1 benne chargeuse -496 lattes de rôniers -1,600 sacs de charbons -258 foyers
Libye	-1,373 couvertures -146 tentes
Croix rouge française	-5 tonnes de sorgho -5 tonnes de haricots -45 tentes
Bonnes volontés, dont la commune rurale de Dirkou	-1 tonne de sorgho -3 tonnes de riz
PAM	-30 tonnes de sorgho
PNUD	-\$50,000 en aide financière

Le soutien offert en termes de nourriture et de tentes et couvertures pendant la période immédiate suivant les inondations est maintenant épuisé.

• Phase de reconstruction

La commune de Bilma a entamé la phase de reconstruction. Les efforts se concentrent sur la préparation de nouveaux plans pour la commune, la formation d'une équipe pour fabriquer des briques plus résistantes à la pluie, et la destruction des maisons effondrées.

Des plans de la ville ont été élaborés par une équipe de techniciens qui sont venus à Bilma pour quinze jours. Le Président a décrété que toutes les maisons seraient démolies et reconstruites en matériaux plus résistants pour prévenir ce genre de catastrophes à l'avenir. Toutes les maisons seront faites en banco résistant et seront équipées de gouttières. Une équipe de topographie de Niamey est attendue sous peu pour aider dans les efforts de reconstruction.



Plan de la reconstruction de Bilma

L'équipe technique a aussi conseillé sur les normes pour une reconstruction plus durable. Une brique est fabriquée à base d'une brouette d'argile, trois brouettes de sable et de l'eau. L'équipe a aussi recommandé la préparation de 100,000 briques avant le commencement des efforts de reconstruction de la ville. A présent, 70,000 briques ont été fabriquées, soit 70% de ce qui est nécessaire au lancement de la reconstruction de la commune.

Deux sites de construction de briques sont en place. Un chef maçon est en place, qui a été formé sur la fabrication de briques plus résistantes, ainsi qu'une équipe de 50 ouvriers. Le deuxième site a été ajouté récemment pour accélérer le processus de fabrication des briques. Les sites ont cependant des problèmes—un site n'a pas de sable alors que l'autre n'a pas d'eau pour la construction de briques. Un puisard a été creusé à un des sites pour aider dans la fabrication des briques.

Une fois que les briques sont faites, elles sont réceptionnées par le comité de gestion. Les briques qui sont jugées non conformes ne sont pas acceptées. Les briques sont aussi marquées avec une croix rouge pour ne pas être comptées deux fois. Une brique est achetée par la commune à 25 CFA.



Fabrication de briques

L'Etat a mobilisé des moyens pour aider dans les efforts de reconstruction, y compris à travers l'appui d'un chargeur et de 5 camions bennes. En plus, 100 pelles, 100 pioches et 50 moules pour les briques ont été envoyés. Le chargeur doit détruire toutes les maisons de Bilma suite à la décision du Gouvernement que Bilma serait complètement reconstruite et que chaque famille aurait une maison. Il est espéré que la reconstruction complète de la commune sera finie d'ici l'hivernage prochain.

En termes de reconstruction, les obstacles suivants ont été particulièrement notés:

- Le manque de ressources humaines pour aider dans la fabrication de briques, qui ralentit considérablement les efforts de reconstruction;
- L'insuffisance notoire de matériels et de moyens techniques (camions, chargeuses, etc.) pour faciliter les efforts dans le temps imparti;
- L'absence d'un budget détaillé pour aider dans la planification de la reconstruction.

En termes de relance économique au niveau local, les salines ont été inondées par les pluies et ne peuvent produire la quantité habituelle du sel pour la vente. La récolte de dattes pour cette année a aussi été inondée. Il faudra attendre un an pour une nouvelle production de dattes.



Salines inondées

V. ACTIVITES FINANCES PAR LE PNUD

Avec les fonds mobilisés auprès de BCPR de US\$50,000, le PNUD, en partenariat avec le PCLCP, la région avait souhaité privilégier les activités suivantes suite à une requête du Gouverneur d'Agadez pour soutenir les populations affectées par les inondations:

- appui logistique et technique à la création d'un comité de gestion de crise;
- appui financier à la reconstruction des habitations à Bilma.

Les fonds ont été remis au Gouverneur d'Agadez par le Représentant Résident du PNUD le vendredi 8 septembre 2006 à Agadez.

Suite aux discussions et échanges entre le Gouverneur d'Agadez et le comité de gestion de Bilma, le financement du PNUD a été réparti en deux tranches par les autorités. Une première tranche de 10 millions CFA a déjà été remise à la commune de Bilma pour aider dans les deux activités citées ci-dessus. La deuxième tranche sera remise au comité lorsque la première tranche sera épuisée et est maintenue à la paierie d'Agadez. Le Gouverneur d'Agadez a bien souligné que le PNUD et le PCLCP recevront un rapport détaillé des dépenses encourues avec tous les justificatifs nécessaires.

Sur les 25 million CFA engagés par le PNUD, 8,392,725 CFA ont déjà été dépensés par la commune pour la reconstruction. Le tableau ci-dessous détaille la répartition de ces dépenses.

Tableau 2: Utilisation de l'assistance du PNUD³

ACTIVITE	FONDS UTILISES (CFA)
Transport de sable	3,055,000
Matériel (pelles, moules, brouettes, etc.)	1,604,000
Fabrication de briques	1,509,725
Carburant	984,000
Véhicules	800,000
Manutention	381,500
Réparation du matériel	45,500
Soutien au fonctionnement du comité de gestion	13,000
TOTAL	8,392,725

La mise à disposition de la deuxième tranche interviendra très bientôt avec les nouvelles consignes techniques attendues des cadres du Ministère chargé de l'habitat.

VI. RECOMMANDATIONS

Au vu de la situation à Bilma et des besoins encore critiques de la commune, les recommandations suivantes peuvent guider tous les partenaires (Gouvernement, Système des Nations Unies, ONGs et Bailleurs de Fonds) pour soutenir Bilma sur le court/moyen/long terme.

Court terme

- § Soutenir les besoins humanitaires urgents et immédiats pour la saison froide, y compris la dotation en tentes (au moins 500 de plus), couvertures (2,000 de plus), et l'approvisionnement en nourriture (sorgho, riz, niébé, manioc, huile, sucre, et lait);
- § Appuyer avec des moyens techniques (engins (niveleuses et chargeurs), camions, etc.) et ressources humaines immédiats pour accélérer les efforts de reconstruction de la communauté, particulièrement la fabrication de briques et la reconstruction de maisons.

Moyen et long terme

- § Préparation d'une évaluation de besoins complets et d'un budget détaillé pour la reconstruction de la ville;
- § Soutien à un plan de relance durable pour appuyer le renouveau des activités économiques de la communauté (sel et dattes);
- § Soutien et renforcement des capacités du comité de gestion et de reconstruction pour accompagner le processus de sur le moyen et long terme, particulièrement dans la préparation de l'évaluation de besoins et le plan de relance,
- § Appui en formation et sensibilisation sur la réduction de catastrophes au niveau de la communauté.

³ Ce tableau ne comprend pas les dernières dépenses du comité.

ANNEXES

ANNEXE 1



**Programme des Nations Unies
pour le Développement (PNUD)**



**Programme Cadre de Lutte
contre la Pauvreté (PCLCP)**

Termes de référence

Mission Conjointe PNUD – PCLCP : Supervision du soutien aux populations affectées par les inondations à Bilma

1. Contexte et Justification :

Le programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), à travers le Programme Cadre de Lutte contre la Pauvreté (PCLCP), a mis en place un projet de soutien suite aux inondations dévastatrices au Niger pendant les mois de juillet et août 2006. Le département de Bilma dans la région d'Agadez a été le plus sévèrement touché par les inondations. A part l'effondrement quasi-total de toutes les maisons, les populations ont signalé que leur réserve alimentaire, des nattes et matelas, des réserves financières et des vêtements ont été emportés par les pluies.

Avec la coopération du PCLCP, le soutien octroyé à la région d'Agadez et à Bilma a pour objectifs de:

- (i) Renforcer les capacités de la Mairie de Bilma à organiser les secours d'urgences et la reconstruction;
- (ii) Assurer un acheminement rapide et coordonné de l'aide aux victimes des inondations; et
- (iii) Aider à la reconstruction des maisons pour les populations les plus vulnérables.

Les fonds alloués à ce projet (US\$50,000) ont été remis directement par le Représentant du PNUD au Gouverneur d'Agadez lors d'une cérémonie officielle le vendredi 8 septembre 2006 à Agadez, en présence du PCLCP.

Suite à ce soutien et en vue de suivre les activités entreprises sous ce projet, une mission conjointe PNUD-PCLCP à Bilma est proposée pour suivre et vérifier le niveau et la qualité des réalisations sur le terrain. La mission pourra aussi constater les besoins additionnels de la communauté de Bilma sur le moyen et long-terme.

2. Objectifs

2.1. Objectif Général

Superviser les activités du projet en soutien aux populations affectées par les inondations à Bilma.

2.2. Objectifs spécifiques :

1. Echanger avec les autorités du département de Bilma et la communauté de Bilma sur l'exécution des activités en soutien aux populations affectées;
2. Faire un état des lieux des besoins additionnels de Bilma ;
3. Examiner les opportunités de mobilisation de ressources et de partenariat avec les partenaires régionaux et locaux ;
4. Visite des réalisations et échanges avec les bénéficiaires à Bilma ;
5. Rencontrer le comité de gestion de crise à Bilma pour échanger sur l'état de réhabilitation de Bilma;
6. Echanger avec les responsables et autorités sur les contraintes majeures et les perspectives.

3. Résultats attendus

- Les réalisations du projet sont visitées et appréciées par les membres de la mission ;
- Un état des lieux est fait sur les besoins additionnels de la communauté de Bilma ;
- Les possibilités de partenariat au niveau de Bilma sont analysées et discutées avec les autorités et les partenaires locaux ;
- Des échanges sont organisés avec les autorités sur les conditions de mise en œuvre du soutien ;
- Des propositions et recommandations sont faites en vue d'améliorer le soutien et au vu d'une programmation éventuelle de soutien additionnel.

4. Durée de la mission:

Du vendredi 1^{er} décembre au mardi 5 décembre 2006

5. Itinéraire de la mission:

Vendredi 1er décembre: Niamey-Agadez

Samedi 2 décembre: Agadez-Bilma

Dimanche 3 décembre: Bilma

Lundi 4 décembre: Bilma-Agadez

Mardi 5 décembre: Agadez-Niamey

6. Composition de la mission:

PCLCP

M. Soumaïla Dan Baria, Expert en ressources naturelles, PCLCP

M. Seyni Kimba, Chauffeur

PNUD

Mme Priya Gajraj, Conseillère

M. Ousmane Adamou Samba, Chauffeur

ANNEXE 2

LISTE DE PRESENCE REUNION AVEC LE COMITE DE GESTION ET RECONSTRUCTION DE CRISE INONDATION DE LA VILLE DE BILMA

N°	NOMS ET PRENOMS	STRUCTURES	ADRESSES
1	Kiaria Nassar	Canton Bilma	Chef de Canton Tél. 96 56 63 61
2	Elhadj Abagana	SG/Préfecture	Tél. 96 55 07 39
3	Laouel Kellou Malam	Maire/C. Bilma	96 40 69 81
4	Laouali Malam Moussa	Maire Adjoint	96 06 02 92
5	Adji Gana Kaïgama	DDAT/DC Bilma	96 05 56 63
6	Aboukar Kiari	Conseiller communal Bilma	96 07 47 47
7	Hassan Sidikey	Conseiller communal Bilma	96 66 26 28
8	Hassan Mamadou	Conseiller communal Bilma	96 90 28 20
9	E. Maman Boumbou		96 08 62 52
10	Oumar Abaga		Bilma
11	Laouel Gibrine	Conseiller	
12	Moustapha Abagi	Chef de quartier N° 3	Quartier N° 3
13	Abdou Beidou	Personne ressource	96 10 50 68
14	Oumarou Mahamane	Responsable OPVN	96 06 48 42
15	Ali Gobirkoye	DDA	Bilma
16	Saminou Gaya	EDAC Bilma	96 07 19 69
17	Ari Kina	R. Chef de quartier	Quartier N° 5 Bilma
18	Mahaman Sanda	Conseiller	Bilma
19	Mamadou Boukar	Personne ressource	Bilma
20	Boulama Laouel	Chef de quartier	

21	Kaltoum Abadji	Conseillère communale	Bilma
22	Killa Bindo	Conseillère communale	Bilma
23	Madi Mamadou	Personne ressource	Bilma
24	Abba Moustapha	Rep. Chef de quartier	Bilma
25	Kiari Boukar Chegou	Chef de quartier N° 2	Bilma
26	Malam Seydi Moustapha	Personne ressource	Bilma
27	Akédé N'gnay	Personne ressource	Bilma
28	Elhadj Kiari	P. A. des commerçants	Bilma
29	Elh. Lahada	D. S transporteur	Bilma
30	Sallah Moussa	Scce Environnement	Bilma
31	Aba Kaga Timi	NIGETECH	
32	Djabour A. Mamadou	Personne ressource	96 87 33 93
33	Agi Marda Tahe	Ancien député national	